



Coalitieprogramma 2010 - 2014

Gemeente Kampen

Burger & bestuur
Openbare orde & veiligheid
Beheer openbare ruimte
Economie, werk & inkomen
Onderwijs & educatie

Participatie & zorg
Sport & cultuur
Duurzame ruimtelijke ontwikkeling
Financiën

Inhoudsopgave

Voorwoord	1
1. Burger en bestuur	
Trends en ontwikkelingen	3
Relatie burger - bestuur	3
Dienstverlening	3
Bestuurlijke samenwerking	4
2. Openbare orde en veiligheid	
Trends en ontwikkelingen	6
Veiligheidsbeleid	6
3. Beheer openbare ruimte	
Trends en ontwikkelingen	8
Aantrekkelijk en leefbaar	8
Veilig en bereikbaar	9
4. Economie, werk en inkomen	
Trends en ontwikkelingen	10
Economie en werkgelegenheid	10
Economie en cultuur en toerisme	11
5. Onderwijs en educatie	
Trends en ontwikkelingen	13
Onderwijs en educatie	13
Onderwijshuisvesting	14
Maatschappelijke stage	14
Jeugd- en jongerenwerk	14
6. Sport en cultuur	
Trends en ontwikkelingen	16
Sport	16
Kunst en cultuur	17
7. Participatie en zorg	
Trends en ontwikkelingen	18
Maatschappelijke ondersteuning	18
8. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling	
Trends en ontwikkelingen	20
Duurzaamheid, energie en milieu	20
De ruimte op orde	21
Ruimtelijke opgaven en sociale samenhang	21
Ruimtelijke opgaven en gebiedsvisies	22
Ruimtelijke opgaven en grote projecten	22
Ruimtelijke opgaven en volkshuisvesting	23
Ruimtelijke opgaven en landelijk gebied	24
Ruimtelijke opgaven en de Gebiedsagenda Oost	24
9. Financiën	
Trends en ontwikkelingen	26
Algemene financiële uitgangspunten	26
Bezuinigingen	26
Bijlage	
Overzicht portefeuilleverdeling en collegebezetting	28

Voorwoord

Zichtbaar & Effectief

Dat is wat we als coalitie willen zijn in ons doen en laten.

We geven in dit voorwoord onze visie op samenwerking en beschrijven in het kort onze opdracht en ambities, evenals de vertrekpunten die daarbij een rol hebben gespeeld.

Gedreven door onze opdracht en ambities, hebben we vorm en inhoud gegeven aan het Coalitieprogramma 2010-2014, dat wij u hierbij graag aanbieden.

Wij hebben alle raadsfracties vooraf in de gelegenheid gesteld, onderwerpen in te brengen voor het coalitieprogramma. Waar mogelijk hebben we die opgenomen.

De burgemeester heeft, zoals bepaald in de Gemeentewet, de gelegenheid gekregen om inhoudelijk op het coalitieprogramma te reageren. Wij hebben zijn opmerkingen verwerkt en hij heeft ons vervolgens te kennen gegeven zich te kunnen vinden in dit coalitieprogramma.

Het proces van totstandkoming van dit programma kenmerkte zich door een goede sfeer en een constructieve samenwerking. Dit is de verdienste van alle partijen!

Samenwerking

Effectieve samenwerking is alleen mogelijk als rollen (wie gaat waar over) en taken (wie doet wat) duidelijk zijn. Het duale stelsel is de wettelijke bestuursvorm in Nederland. De wet is duidelijk over de rol- en taakverdeling. Wij zien het duale stelsel zeker ook als instrument om het verschil in rollen en taken in de dagelijkse praktijk zichtbaar te maken. Daar hebben we het volgende beeld bij:

een raad, die zich opstelt als politiek leider, de agenda bepaalt en op basis van heldere controleerbare kaders richting geeft aan de onderwerpen die het college als dagelijks bestuur uit moet werken. Een raad, die duidelijk stuurt aan de voorkant en zijn controlemiddelen benut, zodat er meer ruimte komt voor invulling van de volksvertegenwoordigende rol. Een raad dus, die zich meer naar buiten beweegt en zich profileert met actuele plaatselijke politieke onderwerpen, zonder overbodige dossier- en vergaderballast;

een college, dat voldoende ruimte krijgt van fracties en raad om binnen de door de raad gegeven kaders zijn rol als dagelijks bestuur te kunnen vervullen. Een college, dat het initiatief neemt in de voorbereiding van nieuwe plan- en beleidsprocessen en die zo inricht dat de sturende rol van de raad aan het begin van die processen goed tot uitdrukking komt;

een ambtelijke organisatie, die de raad en het college op een adequate manier ondersteunt.

Voor **onze burgers** zijn we gewoon samen dé gemeente. Daarom willen we voor hen graag samen een zichtbare en effectieve gemeente zijn. Dat laten we zien met onze inzet op doorontwikkeling van een dienstbare en efficiënte organisatie, op goede informatievoorziening en tijdige beantwoording van vragen, op vereenvoudiging van procedures en het afschaffen van overbodige regels, op heldere besluiten en vlotte uitvoering daarvan. Dat maken we ook zichtbaar door burgers ruimte te geven in (nieuwe vormen van) participatie in de beleidsvorming en ruimte te bieden voor inkleuring van de eigen wijk of buurt.

Onze opdracht & ambities

Kernachtig geformuleerd is het onze opdracht om Kampen een gemeente te laten zijn, waarin mensen graag wonen, werken en recreëren. Dat betekent samen met de inwoners de gemeente vormgeven en zorgen voor de noodzakelijke randvoorwaarden. We willen een gemeente zijn met een goed, duurzaam en veilig leefklimaat, met goede sociale samenhang en voorzieningen voor jong en oud, goed onderwijs, een goed ondernemingsklimaat en voldoende werkgelegenheid. Dat kunnen wij niet alleen, we willen de schouders er onder zetten met burgers, ondernemers, partners binnen en buiten de stad.

Vertrekpunten

Vertrekpunt voor het coalitieprogramma is de breed door de raad gedragen programmabegroting. Bij het bepalen van onze ambities hebben daarnaast de volgende vertrekpunten een rol gespeeld:

- *Economisch en financiële situatie*

Belangrijk kernpunt voor de komende periode is de huidige economische en financiële situatie en de bezuinigingen waarmee we zijn en worden geconfronteerd. Dit dwingt ons meer dan ooit tot afwegen en kiezen, tot het stellen van prioriteiten, tot temporiseren, faseren of tot niet meer (zelf) doen. Wij hebben onze afwegingen en keuzes daarin gemaakt, in de overtuiging, dat ze ons ook in deze lastige periode helpen om er uiteindelijk sterker uit te komen.

Daarbij tekenen we aan, dat alles bespreekbaar is, maar dat zwakkeren in de samenleving en zij die het niet kunnen betalen, worden ontzien.

- *Zorg voor zwakkeren*

Onze samenleving wordt steeds vaker geconfronteerd met mensen die niet of niet voldoende voor zichzelf kunnen zorgen, die niet kunnen meedoen. Juist die mensen hebben onze bijzondere aandacht nodig. Voor de komende jaren leggen we daarom vooral het accent op het realiseren van onze doelstelling om meer mensen aan de activiteiten in de gemeente mee te laten doen. Drempels, die dat bemoeilijken of verhinderen willen we proberen weg te nemen. Integraal beleid en uitvoering op het gebied van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, armoedebestrijding en werkgelegenheid krijgen extra aandacht. Tegelijk spreken we mensen mét kansen aan op hun verantwoordelijkheid om die ook te benutten. Maar, wie om welke reden dan ook wordt belemmerd om mee te doen, kan rekenen op ondersteuning.

- *Schaal & Kansen van Kampen*

Ook willen we de diversiteit en schaal van Kampen goed in de gaten houden en er voor zorgen, dat het een overzichtelijke gemeente blijft, waarin we elkaar niet uit het oog hoeven te verliezen. Daarom hebben we geen extreme nieuwe ambities opgenomen ten aanzien van de ontwikkeling van onze gemeente. Zo zijn we bijvoorbeeld bij de woningbouw uitgegaan van autonome ontwikkeling. Wel willen we projecten die in gang gezet zijn goed afronden. Denk daarbij onder andere aan het Kulturhus, de vertramming van de Kamperlijn, IJsseldelta-Zuid en de revitalisering van het Haatland. Tevens vinden wij dat we juist ook in de huidige economische situatie de kansen van Kampen moeten benutten en moeten inzetten op versteviging van onze werkgelegenheid en ondernemerschap, onder andere door vermindering van regels, inzet op citymarketing en accountmanagement.

- *Burgerparticipatie & Wijkgericht werken*

Tot slot hechten we aan samenwerking en participatie. We kunnen en willen één en ander niet alleen realiseren. Daarbij voelen burgers zich niet altijd betrokken bij hun gemeente of herkennen zich onvoldoende in politiek en bestuur. We willen daarom meer de beweging naar buiten maken, zichtbaar zijn voor onze burgers. We willen ze graag betrekken bij onze plannen, uitnodigen mee te denken, maar ook de ruimte bieden voor eigen initiatieven. Daarom willen we met de raad nadenken over en vorm geven aan (nieuwe vormen van) burgerparticipatie en willen we het wijkgericht werken nog meer gestalte geven.

Leeswijzer

Het coalitieprogramma is opgebouwd in de volgorde van de programmabegroting. Alle hoofdstukken beginnen met een aantal (meest opvallende) trends en ontwikkelingen die bekend zijn op dit moment. Daarna verwoorden we onze doelstellingen binnen het betreffende aandachtsgebied. Die doelstellingen vertalen we vervolgens in concrete afspraken, waarop we aanspreekbaar zijn. Het afsluitende hoofdstuk negen betreft de financiën. Vanzelfsprekend besteden we expliciet aandacht aan de bezuinigingen. We geven daarbij ook de kaders mee, waarbinnen de taakstellende bezuiniging moet worden gerealiseerd. Aan het eind van het coalitieprogramma is een bijlage opgenomen, waarin u kennis kunt nemen van de portefeuillevindeling en de collegebezetting. Al aan het begin van de coalitiebesprekingen is ingezet op vermindering van het aantal fulltime formatieplaatsen voor wethouders van vijf naar vier. Dat is nu een feitelijk gegeven. De vier formatieplaatsen worden verdeeld over vijf personen.

Tot slot

Het nieuwe college moet dit coalitieprogramma verder uitwerken in een uitvoeringsprogramma en staat daarbij nadrukkelijk open voor standpunten, visies en wensen vanuit de gehele gemeenteraad én vanuit de samenleving. Wij hebben als coalitie vertrouwen in de samenwerking met raad, burgers, ondernemers, maatschappelijke instellingen en partijen binnen en buiten de gemeente. Vol energie gaan we aan de slag. Samen zichtbaar en effectief verder bouwen aan onze prachtige gemeente!

Kampen, april 2010



Bert Boerman

Pieter Treep

Jan Wieten

Bert Weever

1. Burger en bestuur

We staan voor een open en daadkrachtig bestuur, gekenmerkt door goed contact met burgers en een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening. Ons politiek en bestuurlijk handelen kenmerkt zich door kwaliteit en transparantie.

Trends en ontwikkelingen

De gemeente moet kunnen aantonen dat zij in staat is tot effectief en efficiënt handelen. Periodieke benchmarks (onderlinge vergelijkingen tussen gemeenten) krijgen steeds meer voet aan de grond. Daarbij wordt overigens nog wel eens vergeten dat niet alles in cijfers uit te drukken valt.

De positie van de gemeente wordt steeds belangrijker. Rijk en provincies decentraliseren allerlei taken naar het lokale niveau. Die vele en vaak nieuwe taken vragen om een goed toegerust ambtenarenapparaat en een efficiënte uitvoering. Mede daardoor is er ook een tendens naar schaalvergroting. Naast de traditionele herindeling werken ook zelfstandige gemeenten steeds meer samen, in gemeenschappelijke regelingen en dergelijke.

Ook door ontwikkelingen als de veiligheidsregio en de inzet van de provincie is de druk tot intergemeentelijke samenwerking toegenomen.

Relatie burger - bestuur

Ons politiek en bestuurlijk handelen kenmerkt zich door kwaliteit en transparantie.

De raad, het college en de ambtelijke organisatie dragen elk vanuit de eigen rollen en taken verantwoordelijkheid voor het welzijn van de gemeente. Maar, onze inwoners hebben daarin ook een rol.

De ene keer als bewoner, dan weer als vertegenwoordiger van een (maatschappelijke) organisatie of bedrijf. Door met elkaar in gesprek te gaan, kunnen keuzes die politiek en bestuur uiteindelijk maken beter herkend worden. Dit kan een wezenlijke bijdrage leveren aan draagvlak en vertrouwen, waardoor het voor bewoners en organisaties aantrekkelijk wordt, zelf initiatieven en ideeën in te brengen.

Dat komt de kwaliteit van zowel de planvorming als de besluitvorming ten goede.

Vanuit dat perspectief willen we onze burgers graag nog meer betrekken bij de lokale politiek en het lokale bestuur. We blijven dus werk maken van burgerparticipatie.

Daarnaast gaan we het systeem van wijk- en buurtgericht werken doorontwikkelen met als doel de betrokkenheid bij de eigen leefomgeving te vergroten.

Dit alles betekent tegelijk, dat wij transparant moeten zijn in ons handelen, in onze plannen, procedures en besluitvorming en dat wij op tijd, helder en zorgvuldig communiceren met onze doelgroepen.

Afspraken:

- Wij communiceren op tijd, helder en zorgvuldig met onze doelgroepen. Een actueel communicatiebeleid en een actuele website vormen daarvoor de grondslag.
- Inspraak en burgerparticipatie moeten zijn ingebed in het beleidsvormingsproces.
- In samenspraak met de raad onderzoeken we in 2010 de mogelijkheden om ook in andere vormen inhoud te geven aan burgerparticipatie.
- Het systeem van wijk- en buurtschouwen wordt doorontwikkeld met als doel de betrokkenheid bij de eigen leefomgeving te vergroten.
- In 2010 wordt het communicatiebeleid aangevuld met het nog ontbrekende raadscommunicatieplan.

Dienstverlening

We zijn een klantgerichte gemeente.

Burgers, bedrijven en instellingen zijn voor uiteenlopende zaken primair afhankelijk van onze dienstverlening. We blijven daarom werken aan verdere professionalisering van onze organisatie en optimalisering van onze dienstverlening.

Onze visie op dienstverlening is gebaseerd op de volgende acht uitgangspunten:

1. Kampen is voor de burger één gemeente, dat wil zeggen dat Kampen met één gezicht naar buiten treedt.
2. De gemeente is op eenvoudige wijze toegankelijk voor burgers. Ze kunnen zelf bepalen of ze hierbij gebruik maken van telefoon, e-mail, internet, balie of post.
3. Via de gemeente vinden burgers ook de toegang naar de dienstverlening van de belangrijkste ketenpartners en omgekeerd.
4. Er zijn goede afspraken met de gemeente Zwolle over het gebruik van het algemene telefoonnummer 14038. Waar dat toegevoegde waarde heeft voor de gemeente Kampen werken we samen met de gemeente Zwolle op het gebied van dienstverlening.
5. De gemeente Kampen is een klantgerichte gemeente. Klanten ervaren persoonlijke benadering. Waar dat logisch is vanuit het perspectief van de klant, worden diensten integraal aangeboden.
6. De gemeente Kampen meet de kwaliteit van de eigen dienstverlening en streeft naar steeds verdere verbetering van de dienstverlening.
7. De medewerkers van de gemeente zijn cruciaal in de optimalisering van de dienstverlening.
8. ICT is de ruggengraat van onze dienstverlening.

Burgers, bedrijven en instellingen hebben op het punt van regelgeving, procedures en aanvraagformulieren nog te veel last van de overheid.

Ons beleid is er daarom steeds op gericht om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven terug te dringen. Dat vereist een efficiënte en oplossingsgerichte benadering van onze medewerkers.

Afspraken:

- Kampen voldoet in 2015 aan alle uitgangspunten van onze visie op dienstverlening.
- Vóór 1 januari 2011 werken onze publieksgerichte afdelingen op basis van zgn. servicenormen, zodat burgers, bedrijven en instelling weten wat ze van ons mogen verwachten en waar ze ons op kunnen aanspreken.
- Onze organisatie werkt efficiënt en oplossingsgericht.
- Administratieve lasten voor burgers, bedrijven en instellingen dringen we zoveel mogelijk terug. Bij het ontwikkelen van beleid en regelgeving wordt daarom aan het begin van het proces antwoord gegeven op de vraag van nut en noodzaak. En onze formulieren maken we zo eenvoudig mogelijk.

Bestuurlijke samenwerking

Door samenwerking versterken en behouden we de kwaliteit van de regio op sociaal-economisch en fysiek terrein.

Samenwerking is enorm belangrijk voor Kampen; samenwerking met publieke en private partijen in eigen gemeente, maar ook met andere overheden in de directe omgeving.

Recent onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek wijst uit, dat de regio Zwolle-Kampen de komende dertig jaar tot de groeiregio's van Nederland behoort. Omdat die groei niet vanzelf gaat, stimuleren we die o.a. door intensieve regionale samenwerking.

In dat verband noemen we concreet het samenwerkingsverband Zwolle Kampen Netwerkstad (ZKN). De nieuwe ZKN agenda voor de komende vijf jaar zorgt voor een belangrijke opgave, met als doel een topregio te zijn om te wonen, te werken en te verblijven.

De opgaven zijn vertaald in de volgende vier programmalijnen: Sterke Steden, Bereikbaarheid en mobiliteit, Ontwikkeling economie en Kwaliteit van leven.

In de komende bestuursperiode worden de programmalijnen verder uitgewerkt. Kampen is trekker van de programmalijn Sterke Steden en levert een belangrijke bijdrage aan de andere programmalijnen.

Deze samenwerking heeft een duidelijk toegevoegde waarde. Er is sprake van meer kwaliteit (door de schaalgrootte van ZKN kunnen we op een hoger professioneel niveau acteren); meer aandacht (wat ook meer draagvlak betekent) en meer regie en profilering (ZKN als de vitale partner van de regio).

De toegevoegde waarde van het samenwerkingsverband Zwolle Kampen Netwerkstad blijkt ook uit het besluit van Provinciale Staten om het Grote Stedenbeleid (GSB) niet alleen te richten op de 5 grote steden in de provincie, maar ook op de stedelijke netwerken.

Dit betekent, dat Kampen de gelegenheid heeft gekregen om, in goede samenwerking met Zwolle, GSB voorstellen in te dienen

Daarnaast heeft de provincie Overijssel het programma Investeren in gemeenten vastgesteld, waarin aangegeven wordt welke projecten en programma's voor de provincie prioritair zijn bij het investeren van de Essent-opbrengsten. De gemeente Kampen stelt een strategische investeringsagenda op, die voortdurend wordt geactualiseerd. In deze strategische agenda worden projecten en thema's opgenomen, die in aanmerking kunnen komen voor provinciale cofinanciering.

In ZKN verband is ook regionale bestuurlijke samenwerking in bredere zin aan de orde. De gemeente Zwolle heeft het initiatief genomen om met de 15 omliggende gemeenten een agenda op te stellen voor een gezamenlijke regio. Deze samenwerking is een lichte en flexibele constructie waarvan ZKN de ruggengraat vormt. Bij deze samenwerking zal het accent liggen op economische ontwikkeling, recreatie/toerisme/vrije tijd en sport en infrastructuur en welzijn.

Afspraken:

- Politiek bestuurlijk draagvlak is een voorwaarde voor een daadkrachtige samenwerking en daarom zetten we deze bestuursperiode sterk in op vergroting van het draagvlak binnen de gemeenteraad.
- Wij voldoen daarbij aan de voorwaarde van goede communicatie en heldere, tijdige informatie.
- In 2014 is Zwolle Kampen Netwerkstad de vanzelfsprekende ruggengraat van de regio.
- Het provinciaal programma Investeren in gemeenten vraagt om een bundeling van krachten. Met het oog daarop komt er een coördinerend wethouder. Daarnaast zorgen we er voor, dat onze organisatie er klaar voor staat.
- Wij stellen een strategische investeringsagenda op en betrekken de raad daarbij.

We dragen bij aan de internationale oriëntatie.

Kampen is een gemeente, die betrokken is bij wat er in de wereld om haar heen gebeurt. Kampen Internationaal is daarvan een sprekend voorbeeld. Het huidige aantal partnersteden willen we overigens niet uitbreiden.

Een andere vorm van internationale oriëntatie is onze bijdrage aan de millenniumdoelstellingen. Voorbeelden daarvan zijn ondersteuning van de Stichting Oost Afrika (ontwikkelingshulp) en het in samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, waterschappen en andere gemeenten op projectbasis aanreiken van kennis en kunde en hulpmiddelen aan de Oekraïense gemeente Dzhankoy op het gebied van riolering, sanitatie, dienstverlening, informatievoorziening e.d.

Ten slotte is de gemeente Kampen ook lid van het zgn. Hanzeverbond. Zij neemt deel aan de jaarlijkse Hanzedagen. Het Hanzeverbond biedt Kampen goede kansen voor initiatieven en uitwisseling met de Hanzesteden onderling op toeristisch, cultureel en economisch terrein.

Juist omdat er veel steden buiten Nederland lid zijn draagt het Hanzeverbond ook bij aan vergroting van de internationale oriëntatie. De belangstelling om de Hanzedagen te organiseren is groot. Tot en met 2030 zijn deze al verzegd. Kampen organiseert de Hanzedagen 2017.

2. Openbare orde en veiligheid

We werken samen aan een veilig en leefbaar Kampen.

Trends en ontwikkelingen

Integraal veiligheidsbeleid krijgt steeds meer aandacht. Denk aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen, de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, het Keurmerk Veilig Ondernemen, de Veiligheid-effectrapportage en BIBOB.

Maar ook de aansluiting bij de veiligheidsregio is een goed voorbeeld.

Het beleid van de politie is steeds meer afgestemd op kengetallen en landelijk en lokaal aangedragen aandachtspunten. Een onrustige wijk krijgt daardoor extra aandacht, maar zodra de onrust weg is, is ook de extra aandacht weg. Structurele aandacht voor zo'n wijk en preventieve aanpak van de problemen moet dan vanuit de gemeente komen.

Veiligheid is subjectief. Toch verschijnen er steeds vaker veiligheidsmonitors met kengetallen. Deze gegevens zijn goed bruikbaar maar vormen ook een valkuil voor lokaal ad hoc beleid. Ad hoc beleid moet worden ingezet voor incidenten, het langere termijn beleid moet incidenten voorkomen.

Burgernet, een samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie, is een nieuw initiatief om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen

Veiligheidsbeleid

De overheid is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid, maar ook burgers, zowel individueel als collectief, hebben hierin een rol. Overheid en burgers werken samen aan een veilige, leefbare samenleving.

Eén van onze basistaken op het terrein van openbare orde en veiligheid is het bieden van adequate hulpverlening aan burgers en bedrijven bij branden, rampen en andere incidenten.

De Wet Veiligheidsregio's die in 2010 van kracht wordt heeft als doel de rampenbestrijding en crisisbeheersing te verbeteren. Dit vereist een integrale aanpak en samenwerking met diverse andere partijen, waaronder de burgers.

De gemeenteraad heeft voldoende mogelijkheden om lokale veiligheidsspeerpunten in te brengen in het jaarlijkse politiebeleidsplan. Daarvoor overlegt de gemeenteraad tenminste één keer per jaar met de politieteamchef.

Overlast door het uitgaan in de weekends is onaanvaardbaar. Bij de begroting 2010 zijn daarom middelen toegekend om cameratoezicht in de binnenstad te realiseren. De Algemene Plaatselijke Verordening is al gewijzigd om deze vorm van toezicht mogelijk te maken.

Daarnaast moet Stadstoezicht bijdragen aan een veilig en leefbaar Kampen.

De stadswachten voeren, naast de taak van algemeen toezicht in de openbare ruimte, ook taken uit op het terrein van bijvoorbeeld parkeertoezicht in de Binnenstad.

Het afsluiten van een horecaconvenant met de horecabedrijven kan eveneens bijdragen aan een veiliger uitgaan en vermindering van overlast in de openbare ruimte.

De overlast en de gezondheidsproblemen die door alcohol en drugs worden veroorzaakt vragen om onze nadrukkelijke aandacht. Het zijn onderwerpen, die we niet kunnen en mogen negeren. Dat geldt zeker ook voor de handel in drugs. De raad heeft daarom besloten om een procesmanager drugs- en alcoholbeleid aan te stellen voor een periode van drie jaar. Op 1 november 2011 loopt die termijn af. Tegelijk met het aanstellingsbesluit werd besloten, het drugsbeleid in 2011 te evalueren.

De procesmanager moet uitvoering geven aan de regietaak van de gemeente op het gebied van terugdringing van de productie, de handel en het gebruik van drugs, naast het terugdringen van overmatig alcoholgebruik vooral door jongeren. Dit voor zover die taken vallen binnen de bevoegdheden van de gemeente. De burgemeester heeft hierin als zelfstandig bestuursorgaan een belangrijke rol.

De coalitie neemt over de aanpak van softdrugs geen eenduidig standpunt in. Die zal uiteindelijk bij raadsmeerderheid moeten worden vastgesteld.

In mei 2010 onderzoekt keuringsinstituut KIWA of de bedrijventerreinen Spoorlanden en Zendijk voor hercertificering in aanmerking komen. Daarvoor is de garantie van samenwerking met ondernemers, brandweer en politie nodig en moeten de veiligheidbevorderende maatregelen uitgevoerd worden.

Afspraken:

- In 2010 wordt een Integraal Veiligheidsprogramma (IVP) opgesteld.
- De gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie en brandweer voldoen qua planvorming, paraatheid en geoefendheid in 2011 aan de eisen van de Wet Veiligheidsregio's.
- We bestrijden de overlast in de openbare ruimte door intensief toezicht en handhaving en bevorderen het veiligheidsgevoel op straat door meer politie en andere toezichthouders op straat en inzet van het instrument bestuurlijke strafbeschikking.
- Doelstelling is om in 2010 het cameratoezicht in de binnenstad te effectueren, binnen het beschikbare budget.
- We maken in 2010 prestatieafspraken met Stadtoezicht en in dat verband zoeken we ook naar efficiënte samenwerkingsmogelijkheden met private partijen.
- In 2012 zijn voor zover het aan de gemeente ligt met alle horecabedrijven horecaconvenanten gesloten.
- Bij het drugs- en alcoholmatigingsbeleid zijn onze inspanningen er op gericht om theorie en praktijk dichter bij elkaar te brengen. Zorgvuldige besluitvorming rondom het drugsbeleid vindt plaats in 2010.
- In 2011 wordt het drugs- en alcoholbeleid geëvalueerd met als nulmeting de GGD gezondheidsmonitor 2007.
- Voor zover wij daarop invloed hebben worden de bedrijventerreinen (m.u.v. de Kop van Spoorlanden i.v.m. revitalisering) zo spoedig mogelijk (opnieuw) gecertificeerd (Keurmerk Veilig Ondernemen).
- Bij vandalisme worden de kosten verhaald op de dader.

3. Beheer openbare ruimte

De gemeente Kampen heeft een aantrekkelijke, veilige, bereikbare en leefbare openbare ruimte.

Trends en ontwikkelingen

De Openbare Ruimte in onze gemeente is belangrijk, omdat die de leefomgeving van mensen betreft. Burgers stellen steeds hogere eisen. Niet alleen aan de duurzaamheid van de openbare ruimte, maar ook aan het kwaliteitsniveau.

In 2005 heeft de gemeenteraad het onderhoudsniveau vastgelegd in het Onderhoudsbeheersplan. Daarin wordt het basisniveau als uitgangspunt voor de gemeente gehanteerd, behalve voor de binnenstad.

Daar is het niveau basis-plus.

Het onderhoudsniveau basis betekent 'schoon, heel, veilig en leefbaar'. Basis-plus voor de binnenstad houdt in, dat het niveau iets hoger ligt vanwege de maatschappelijke en toeristische functie van dat gebied.

De budgetten die de gemeente momenteel ter beschikking heeft zijn echter niet toereikend.

Daarom wordt de inhaalslag - om het onderhoudsbudget op orde te brengen - tijdelijk uitgesteld.

Er moeten keuzes worden gemaakt..

De gemeenteraad heeft een initiatiefvoorstel Verkeerscirculatieplan Binnenstad en Parkeren aangenomen.

Dat vormt de leidraad voor toekomstige ontwikkelingen.

De ontsluiting en oriëntatie van Kampen zullen in de komende periode fors veranderen en verbeteren door onder meer de aanleg van de Hanzelijn en de vertramming van het Kamper lijntje. Verder wordt de N50 mogelijk verbreed tot A50. De druk op de toegangswegen van de stad wordt daardoor groter.

De klimaatverandering heeft invloed op de indeling van ons rioelstelsel. Regen- en vuil water worden daarom in de toekomst gescheiden.

Van een heel andere orde, maar goed om te noemen, is de uitbreiding in de afgelopen raadsperiode van de begraafplaats in Kampen. Voor de komende jaren is uitbreiding niet noodzakelijk. Het accent zal liggen op het onderhoud van de begraafplaatsen.

Aantrekkelijk en leefbaar

Een goede leefomgeving is belangrijk voor onze inwoners. Bovendien is de kwaliteit en duurzaamheid van de leefomgeving van invloed op de keuzes die mensen maken om zich ergens te vestigen. Dat geldt ook voor bedrijven en instellingen.

De openbare ruimte betreft niet alleen het groen, de speelplaatsen, straten en pleinen, maar bijvoorbeeld ook de openbare verlichting, het openbaar vervoer, het parkeren, de bruggen, viaducten, havens, de watergangen en de riolering.

De inrichting van de openbare ruimte is van invloed op het totale welzijn van mensen, op gezondheid, veiligheid en welbevinden. We betrekken burgers daarom graag bij de inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte. We geven ze door middel van burgerpanelonderzoeken de gelegenheid daarover mee te denken.

Daarnaast zoeken we onze burgers daadwerkelijk op tijdens wijk- en buurtschouwen.

Beheer en onderhoud van de openbare ruimte is primair een taak van de gemeente.

Maar, burgers bepalen voor een deel ook zelf hoe het gesteld is met hun leefomgeving en die van anderen.

Een paar simpele voorbeelden: zwerfvuil, kauwgum op straat en hondenpoep.

Grote bronnen van ergernis voor velen. Voor ons reden om handhavend op te treden.

Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen wordt in wet en regelgeving steeds meer tegengegaan. Bij het onderhoud van de openbare ruimte mogen we alleen nog voor wegverhardingen gebruik maken van die middelen. Vanaf 2012 is ook dat niet meer toegestaan.

Dit maakt het noodzakelijk om te onderzoeken wat de gevolgen, ook in personele en financiële zin, zijn van de wettelijke beperkingen en welke alternatieven er zijn.

We zien tenslotte ook raakvlakken tussen het welzijn van dieren en een duurzame leefomgeving. We streven dan ook naar vermindering van het aantal zwerfdieren in het openbare gebied. Daartoe voeren we onze wettelijke taak op het punt van opvang van zwerfdieren adequaat uit.

Afspraken:

- We blijven inzetten op meer toezicht en handhaving in de openbare ruimte.
- Tegelijk willen we de burgers meer verantwoordelijkheid geven voor hun eigen leefomgeving. Dat gaan we doen in samenwerking met wijk- en buurtvertegenwoordigers.
- Het systeem van wijk- en buurtschouwen wordt doorontwikkeld met als doel de betrokkenheid bij de eigen leefomgeving te vergroten.
- Tijdens de komende bestuursperiode neemt de tevredenheid van burgers over hun leefomgeving merkbaar toe.
- We meten die tevredenheid aan de hand van periodieke burgerpanelonderzoeken.
- Uiterlijk december 2010 hebben we onderzocht wat de gevolgen zijn van de wettelijke beperkingen op het terrein van chemische bestrijdingsmiddelen en wat de alternatieven zijn.
- Aan nieuwe vestigingen van intensieve veehouderij wordt geen medewerking verleend.
- We willen het aantal zwerfdieren op straat verminderen en voeren onze wettelijke taak in de opvang van zwerfdieren adequaat uit.

Veilig en bereikbaar

Een goede verkeerscirculatie bevordert de verkeersveiligheid. Dat geldt in het bijzonder voor de binnenstad, waarin zich veel zoekverkeer beweegt. Het in juni 2009 vastgestelde Plan van Aanpak Verkeerscirculatie en Parkeren vormt de leidraad voor ontwikkelingen op dit terrein.

Belangrijke kaders en uitgangspunten daarin zijn:

- het autoluw maken van de binnenstad;
- verbetering van de bereikbaarheid en vermindering van het zoekverkeer;
- parkeerproblemen moeten zoveel mogelijk worden opgelost door grootschalige parkeermogelijkheden aan de rand van de binnenstad;
- er vindt onderzoek plaats naar de financiering en exploitatie van geconcentreerde, gebouwde parkeervoorzieningen in de binnenstad, waarbij tarifiering en bezettingsgraad en uiteraard de aanlegkosten meegenomen worden; de uitkomsten van dit onderzoek en bijdragen vanuit de algemene middelen zijn bepalend voor de ontwikkeling van het Parkeerfonds.

In het bereikbaarheidsvraagstuk spelen ook de ontwikkelingen rond de Hanzelijn en de vertramming van de Kamperlijn een rol. De openbaar vervoersvoorzieningen binnen Kampen moeten daarom herijkt worden, zeker in relatie met de vertramming van de Kamperlijn en de komst van het Hanzestation.

Afspraken:

- We onderzoeken de financiering en exploitatie van geconcentreerde, gebouwde parkeervoorzieningen conform raadsbesluit van oktober 2008, waarbij tarifiering en bezettingsgraad en uiteraard de aanlegkosten meegenomen worden.
- In 2010 moet het onderzoek zijn afgerond.
- De uitkomsten van dit onderzoek en bijdragen vanuit de algemene middelen zijn bepalend voor de ontwikkeling van het Parkeerfonds.

4. Economie, werk en inkomen

We zijn een in sociaal en economisch opzicht vitale gemeente, die haar burgers kansen biedt op het verkrijgen of behouden van economische zelfstandigheid door werk en - voor wie dit niet haalbaar is - door het vergroten van de zelfredzaamheid en door participatie in de samenleving.

Trends en ontwikkelingen

Bij het schrijven van dit programma zit Nederland in een stevige recessie. Hoe de economische ontwikkelingen in de komende jaren zullen zijn, valt onmogelijk te voorspellen.

Naast bedreigingen zien de coalitie partijen in deze situatie ook kansen om tot een duurzamere economie te komen.

Op bedrijventerrein Rijksweg 50 en de Zuiderzeehaven heeft parkmanagement zijn intrede gedaan. Dit heeft vooral tot doel de veiligheid te vergroten en te garanderen dat het park blijvend hoogwaardige professionaliteit uitstraalt.

De detailhandel is grootschaliger geworden. Oude bedrijventerreinen, zoals het Haatland, zijn niet meer effectief en efficiënt ingericht. In de loop van de jaren is 'verrommeling' ontstaan. Herstructurering kan een beter grondgebruik en daarmee een betere bedrijfsvoering voor de ondernemers opleveren.

Ondernemers stellen hoge eisen aan het vestigingsklimaat dat in de gemeente te vinden is. Vooral de fysieke en digitale bereikbaarheid van de locatie zijn voor ondernemers van belang. Net als de beschikbaarheid van een goed gekwalificeerde beroepsbevolking.

Land- en tuinbouw blijven in Nederland een economische factor van betekenis. De sector heeft bovendien steeds meer oog voor het belang van duurzaamheid en is ook bereid een bijdrage te leveren aan een kwalitatief goed beheer van het buitengebied.

Economie en werkgelegenheid

We streven naar een robuuste en vitale economische structuur met voldoende en gevarieerde werkgelegenheid voor onze burgers.

In dat kader is de ontwikkeling van een bedrijventerreinvisie van groot belang.

Mede met het oog op een eventuele 2^e Zuiderzeehaven wordt een havenvisie ontwikkeld. We plegen overeenkomstig de binnen ZKN gemaakte afspraken afstemming met Zwolle

De bedrijventerreinvisie en de havenvisie vormen een belangrijke basis voor het te voeren economische beleid in de komende periode.

In 2010 moet richting worden gegeven aan het proces tot herontwikkeling Spoorlanden.

Dit heeft raakvlakken met de op te stellen bedrijventerreinvisie, de gebiedsvisie IJsselmuiden-dorp en de vertramming, incl. extra tramhalte en remise.

Er is onvoldoende evenwicht tussen laaggeschoolde en hooggeschoolde arbeid in onze gemeente.

We willen daar meer differentiatie in aanbrengen. Kampen heeft vooral behoefte aan een uitbreiding van werkgelegenheid voor hoger opgeleiden (kantoren en publieke instellingen e.d.). Daarmee ontstaan mogelijkheden om die categorie aan de gemeente te (blijven) binden.

Verder streven we naar zoveel mogelijk arbeidsplaatsen per hectare bij de verkoop van kavels.

Afspraken:

- In 2010 beschikken we over een bedrijventerreinvisie en in 2011 over een havenvisie.
- In 2010 geven we richting aan het proces tot herontwikkeling van de Spoorlanden.
- Bij de acquisitie voor het aantrekken van nieuwe bedrijvigheid richten we ons extra op het aantrekken van bedrijven met arbeidsplaatsen voor hoger opgeleiden.
- Verder streven we naar zoveel mogelijk arbeidsplaatsen per hectare bij de verkoop van kavels.
- De extra ontsluiting van industrieterrein RW 50 en Zuiderzeehaven wordt gerealiseerd.

We leveren een actieve bijdrage aan behoud, bevordering en uitbreiding van werkgelegenheid.

De gevolgen van de economische recessie laten zien dat het voor veel mensen moeilijker is geworden om een plek op de arbeidsmarkt te vinden of te behouden. Het bijstandsvolume zal daardoor stijgen.

We gaan instroom in de bijstand tegen door meer inzet aan "de poort". Participatie, work first en maatwerk vormen de leidende principes.

Het is van groot belang om de mensen die een goede kans maken op arbeidsparticipatie zo te faciliteren dat het hun ook werkelijk gaat lukken om binnen een redelijke termijn een baan te vinden. Hierop moet zeker de focus voor de komende jaren gelegd worden.

Een groot deel van deze mensen zal jonger dan 27 jaar zijn en behoort tot de jeugdwerklozen. Dit is een sterk groeiende groep waarvoor veel en gerichte inspanningen verricht zullen moeten worden. Dit doen we onder meer met het leerwerk aanbod vanuit de Wet investering in jongeren (WIJ).

In 2010 wordt de Wet op de schuldhulpverlening van kracht, die specifieke eisen aan de gemeenten gaat stellen. Het gaat daarbij onder meer om integrale uitvoering, regievoering, wachttijden, inzet op preventie en nazorg en toegankelijkheid voor alle inwoners.

In toenemende mate doen mensen in onze gemeente een beroep op schuldhulpverlening.

Wij willen ons vooral richten op preventie en nazorg en een integrale aanpak.

Wat de wachttijden betreft blijven we in elk geval binnen de wettelijke norm van vier weken en bij een crisissituatie van 3 dagen.

Er is een laagdrempelige toegang tot bijzondere bijstand gecreëerd. Gerichte voorlichting moet leiden tot toename van het beroep op bijzondere bijstand.

In 2010 voeren we een nulmeting uit met betrekking tot het armoedebeleid.

Aan de zgn. 115% norm wordt niet getornd.

Het in 2009 opgesteld communicatieplan armoedebeleid wordt verder uitgerold. Doel hiervan is inwoners van Kampen in staat te stellen dan wel te faciliteren om mee te doen aan de samenleving (maatschappelijke participatie). In 2011 meten we de effecten hiervan.

De beleidsterreinen werk, inkomen, maatschappelijke participatie, inburgering en onderwijs hebben veel raakvlakken met elkaar. Daarom komt er per 1 januari 2012 een geïntegreerde frontoffice, zodat op het totale gebied van arbeids- en maatschappelijke participatie alle mogelijk winst behaald kan worden.

Afspraken:

- Participatie, work first en maatwerk vormen de basis voor ons werkgelegenheidsbeleid.
- In 2010 krijgt het werk-/leerbedrijf gestalte. Binnen 3 maanden zitten nieuwe cliënten voor wie dit van toepassing is in een werk-/leertraject.
- De gemeente Kampen neemt in haar aanbestedingsbeleid zo mogelijk de verplichting op leer-/werktrajecten aan te bieden.
- We richten ons bij schuldhulpverlening in het bijzonder op preventie en nazorg en integrale aanpak.
- Ten aanzien van de wachttijden blijven we binnen de wettelijk vastgestelde normen.
- In 2010 voeren we een nulmeting uit met betrekking tot het armoedebeleid.
- We tornen niet aan de zgn. 115% norm.
- Het communicatieplan armoedebeleid wordt verder uitgerold. In 2011 meten we de effecten daarvan.
- Een geïntegreerde frontoffice gaat per 1 januari 2012 van start.

Economie en cultuur en toerisme

Kampen is een sterk merk!

Als gemeente gaan we het merk Kampen beter etaleren, oftewel de voorkeur voor onze stad bevorderen.

Met ons cultureel erfgoed, een monumentale binnenstad en De IJssel(delta) hebben we belangrijke en sterke troeven in handen. Het geven van de juiste impulsen aan cultuur, toerisme en recreatie kan een positieve doorwerking hebben naar andere beleidsterreinen.

Omdat citymarketing een belangrijke bijdrage kan leveren aan het maken van de juiste keuzes gaan we daar mee aan de slag.

Citymarketing is veel meer dan alleen promotie, communicatie en branding. Het raakt naast recreatie en toerisme ook beleidsterreinen als economie, werkgelegenheid, wonen, voorzieningen en bereikbaarheid. Citymarketing baseert zich op goed inzicht in de markt en de positie ten opzichte van de concurrenten en de doelgroepen.

Bij positionering gaat het om vragen als: waar staat de stad voor en wat zijn de functionele en emotionele waarden die passen bij het dragende merk. Een goede marketingstrategie kenmerkt zich door aandacht voor product, prijs en promotie.

Citymarketing heeft ook een duidelijke koppeling met de stedelijke ontwikkeling.

Voor onze gemeente ligt de basis voor stedelijke ontwikkeling o.a. in de structuurvisie Kampen 2030 en het Masterplan Binnenstad/Groene Hart.

We moeten de kansen benutten die de ligging van Kampen in een waterrijk gebied met zich meebrengt. In ZKN verband genereren we daarom projectideeën voor De IJsseldelta. Ook wordt na de vaststelling van het bestemmingsplan IJsseldelta-Zuid bezien hoe we de kansen voor de waterrecreatie kunnen benutten in samenspraak met de provincie en IJsseldelta en wordt een onderzoek uitgevoerd naar de effecten hiervan op de toeristisch-recreatieve sector. Daaruit zal blijken of het opstellen van een waterrecreatienota gewenst is. Verder kunnen attractieve evenementen bijdragen aan een culturele en toeristische opwaardering van Kampen. Het vastgestelde evenementenbeleid blijft daarbij het uitgangspunt.

Kampen is organisator van de Hanzedagen 2017. Dit internationale gebeuren biedt Kampen geweldige kansen om zich te presenteren en te profileren op toeristisch, cultureel en economisch gebied. Dat vergt natuurlijk wel de nodige investering. We moeten op tijd beginnen met de voorbereiding en het reserveren van financiële middelen. Het werven van sponsors is een belangrijk actiepoint.

Afspraken:

- In 2010 liggen er concrete plannen voor het beter etaleren van het merk Kampen. We streven er naar om in 2014 de basis voor citymarketing operationeel te hebben.
- Onze inzet is, dat er in 2010 concrete projectideeën liggen voor het goed in de markt zetten van Kampen in De IJsseldelta.
- In 2013 wordt onderzoek verricht naar de effecten van het vastgestelde bestemmingsplan IJsseldelta-Zuid op de toeristisch-recreatieve sector.
- Ons economisch accountmanagement wordt versterkt.
- We beginnen op tijd met het treffen van voorbereidingen voor de Hanzedagen 2017 en stellen, met behulp van ervaringsdeskundigen, in 2011 een organisatieplan op.
- In financiële zin betekent de organisatie van de Hanzedagen 2017, dat we via de Perspectiefnota 2011 in de Programmabegroting een reservering opnemen. We zoeken actief naar mogelijkheden voor cofinanciering van de Hanzedagen, door gebruik te maken van sponsors.

5. Onderwijs en educatie

We bieden onze inwoners, van jong tot oud, alle mogelijkheden om zich te scholen, te vormen en te ontplooiën.

Trends en ontwikkelingen

De opvoeders staan er de laatste jaren in toenemende mate alleen voor. Er zijn gaten ontstaan in de pedagogische infrastructuur: familie, buurt, kerk en andere elementen van de traditionele leefomgeving spelen een steeds kleiner wordende rol en zijn niet langer vanzelfsprekende opvoedingspartners van de ouders. Het onderwijsaanbod is sterk gericht op het individu. De school is verantwoordelijk voor het onderwijs aan de leerlingen en de zorg voor leerlingen rondom het onderwijs.

De gemeente zorgt voor de omgeving van de school (leefbaarheid en veiligheid). Samen betrekken ze de ouders erbij. De ouders blijven eindverantwoordelijk voor hun kinderen.

De school hoort een veilige omgeving te zijn waar kinderen zich thuis voelen en zich kunnen ontwikkelen naar volwassenen die voldoende zijn toegerust om de maatschappij te betreden.

Als een kind vastloopt, hoort er een breed, integraal zorgaanbod te zijn om kind en ouders te ondersteunen.

Respect van alle betrokken partijen voor elkaar is een noodzakelijke voorwaarde. Het verbreden van de zorgfunctie van de school zien we als middel tot versterking van de sociale samenhang. Onderwijs is van groot belang bij de bestrijding van achterstanden en het bevorderen van respect voor de verscheidenheid in de samenleving.

Onderwijs en educatie

Een goede start.

Gelukkig gaat het veel mensen in onze gemeente goed. Maar toch doet een deel van onze inwoners onvoldoende mee in de maatschappij.

De inspanningen van onze gemeente zijn en blijven er op gericht, zo veel mogelijk burgers een zinvolle en voor henzelf bevredigende bijdrage aan het maatschappelijk verkeer te laten leveren.

Onderwijs en educatie zijn daarbij essentieel.

We moeten er daarom al het mogelijke aan doen, dat kinderen een goede start kunnen maken als ze voor het eerst naar school gaan. Het aantal kinderen, dat al met een achterstand begint of tijdens de schoolperiode nog grotere achterstanden oploopt baart ons zorgen.

Daarom zetten we in deze bestuursperiode stevig in op verdere ontwikkeling en uitvoering van beleid op het terrein van voor- en vroegschoolse educatie.

We doen dat onder meer door op basis van een gedegen visie vorm en inhoud te geven aan de zgn. Brede school, waarbij wel sprake moet zijn van inhoudelijke meerwaarde en samenwerking.

We proberen in dat kader ook zgn. combinatiefuncties te realiseren, waardoor kinderen op school en na schooltijd kunnen sporten, bewegen en kennis maken met cultuur.

In een combinatiefunctie zijn mensen werkzaam, die deels in dienst zijn van een sport- of culturele vereniging en deels in dienst van een onderwijsinstelling.

Wij investeren in jongeren.

Een goede start betekent ook, dat leerlingen niet tussen wal en schip vallen door schoolverzuim en het voortijdig verlaten van het onderwijs. Wij willen dat ze vanuit een goede startpositie de school verlaten om zo betere kansen te hebben op de arbeidsmarkt.

Om gerichte actie te kunnen ondernemen tegen het voortijdig schoolverlaten is het noodzakelijk leerlingen, die buiten de boot (dreigen te) vallen te traceren.

Dat begint bij een goede registratie. In 2010 wordt de integrale kadernota Investeren in Jongeren vastgesteld.

Wij zorgen er voor, dat de sluitende registratie van jongeren en jong volwassenen die voortijdig, zonder primaire beroepskwalificatie het onderwijs (dreigen te) verlaten, daarin is geregeld.

Afspraken:

- In 2010 stelt de raad een visie op de Brede school vast
- We realiseren in deze bestuursperiode zgn. combinatiefuncties.
- In de in 2010 vast te stellen kadernota WIJ regelen we de sluitende registratie van jongeren en jong volwassenen die voortijdig, zonder primaire beroepskwalificatie het onderwijs (dreigen te) verlaten en nemen zonodig passende maatregelen.

Onderwijshuisvesting

Een goed onderkomen.

Goed onderwijs vraagt om goede huisvesting. We hebben de wettelijke plicht om daarin te voorzien.

De bijdrage van de gemeente beperken we tot maximaal de genormeerde bedragen.

Actuele beheer- en onderhoudsplannen, realistische leerlingenprognoses zijn daarbij noodzakelijk, evenals voldoende reserveringen.

Deze bestuursperiode worden meerjarenonderhoudsplannen en een integraal huisvestingsplan opgesteld en in uitvoering genomen.

Verder ontwikkelen we beleid op multifunctioneel gebruik van door de gemeente gefinancierde onderwijsvoorzieningen.

Afspraken:

- We beperken de gemeentelijke bijdrage in de onderwijshuisvestingskosten tot maximaal de genormeerde bedragen.
- We stellen deze bestuursperiode meerjarenonderhoudsplannen en een integraal huisvestingsplan op en voeren die uit.
- We ontwikkelen in deze bestuursperiode beleid, dat verplicht tot multifunctioneel gebruik van door de gemeente gefinancierde onderwijsinstellingen.

Maatschappelijke stage

Betrokken bij de maatschappij.

Een maatschappelijke stage is een vorm van leren, waarbij leerlingen via vrijwilligersactiviteiten kennismaken met en een bijdrage leveren aan allerlei aspecten en onderdelen van de samenleving.

De maatschappelijke stage is vanaf 2011 een verplicht onderdeel van het curriculum van de middelbare scholen. Gemeenten hebben een belangrijke verantwoordelijkheid gekregen om vraag en aanbod goed op elkaar af te stemmen.

Wij gaan met scholen voor voortgezet onderwijs in gesprek om werk te maken van de maatschappelijke stage. Zij hebben immers naast een pedagogische ook een maatschappelijke functie om jongeren voor te bereiden op hun taak in de maatschappij.

Wij willen op dit terrein verder een actieve rol vervullen door afspraken te maken met aan de gemeente gelieerde organisaties over het beschikbaar stellen van stageplaatsen. Daarbij is het vermeldenswaard dat de gemeente Kampen voorop loopt bij de wijze van organiseren.

Afspraken:

- In deze bestuursperiode hebben we met alle scholen voor voortgezet onderwijs in onze gemeente afgesproken, dat ze invulling geven aan de maatschappelijke stage.
- Uiterlijk 2012 hebben wij met aan de gemeente gelieerde organisaties, die geschikt zijn voor maatschappelijke stages, afspraken gemaakt over het aanbieden daarvan.

Jeugd- en jongerenwerk

Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst.

Wij investeren in de toekomst van jeugd en jongeren. Wij willen, dat zij zich verder kunnen ontplooiën op een manier, die aansluit bij hun leefwereld en dat ze zich kunnen ontwikkelen tot vrije en verantwoordelijke burgers, die een bijdrage leveren aan een open, democratische samenleving. Het jeugd- en jongerenwerk biedt hiervoor een goede basis.

In de in 2007 door de raad vastgestelde kadernota "Kansen voor de jeugd in Kampen" worden de beleidskaders voor het integrale jeugdbeleid in de gemeente Kampen geschetst.

Met ons integrale jeugdbeleid staan we een aanpak voor die duidelijke verbanden legt met andere beleidsterreinen als sport, gezondheid, veiligheid, onderwijs en cultuur.

In 2008 heeft de raad het Masterplan Jeugd vastgesteld. Dit uitvoeringsplan vloeit voort uit de hiervoor genoemde kadernota. In het masterplan worden de onderlinge relaties tussen jeugdbeleid en andere beleidsterrein nader uitgewerkt. Primair richten we ons op de jeugd tot en met 16 jaar.
We gaan het Masterplan Jeugd in uitvoering nemen binnen de beschikbare financiële middelen.

De raad besloot in februari 2010 om Jongerenactiviteitencentrum 't Ukien om te vormen tot een cultureel jongerenpodium. Daarvoor is tot en met 2012 deels structureel en deels incidenteel budget beschikbaar.
Wij willen, dat voor een eventueel vervolg een integrale (financiële) afweging wordt gemaakt bij de behandeling van de Perspectiefnota 2013. Tegelijkertijd heeft 't Ukien de inspanningsverplichting om met een gedegen bedrijfsplan en aanvullende financieringsbronnen te komen.

Afspraken:

- We nemen het Masterplan Jeugd in uitvoering binnen de beschikbare financiële middelen.
- JAC 't Ukien wordt in de periode 2010-2012 omgevormd tot een cultureel jongerenpodium.
- Over de mogelijke toekenning van middelen aan 't Ukien na 2012 wordt een integrale afweging gemaakt bij de Perspectiefnota 2013, afhankelijk van het bedrijfsplan en aanvullende financieringsbronnen.

6. Sport en cultuur

We bieden al onze inwoners de mogelijkheid, deel te nemen aan activiteiten op het terrein van sport, kunst en cultuur.

Trends en ontwikkelingen

Kampen kent veel sporters. In het algemeen wordt sport steeds belangrijker om de samenleving gezond te houden. Steeds meer jonge kinderen lijden aan overgewicht. Voor kinderen is sport en beweging dus erg belangrijk!

Het aanbod van sportvoorzieningen in Kampen is groot en van goede kwaliteit. Dat aanbod blijft zich voortdurend vernieuwen en uitbreiden.

Het is lastig hier telkens weer voldoende ruimte voor te vinden, want ruimte is schaars. Voor bestaande sportcomplexen bestaan er nog maar weinig expansiemogelijkheden.

De gemeentelijke bijdragen aan onderhoud en exploitatie drukken steeds zwaarder op haar begroting.

Cultuur omvat een breed scala aan activiteiten, uitingen en verworvenheden. Van theater tot symfonieorkesten, van beeldende kunst tot dans, koren, musea, toneel, et cetera.

Kampen kan met recht trots zijn op het culturele (wereld)erfgoed in de vorm van gebouwen, (beschermd) stadsgezicht en cultuurlandschappen. Daarnaast hebben we regionale trekpleisters als de Stadsgehoorzaal, het nieuwe Stedelijk Museum en het centrum voor kunsteducatie Quintus.

In de afgelopen jaren zijn diverse particuliere initiatieven, zoals de Kamper Ui(t)dagen, Kerst in Oud Kampen en Sail Kampen uitgegroeid tot regionale en zelfs landelijke publiekstrekkingen.

Sport

Kampen is sportief.

Sport heeft een positieve invloed op de volksgezondheid, de maatschappelijke en sociale integratie, de karaktervorming en het welzijnsgevoel van mensen.

Kampen is een sportieve gemeente. Dat blijkt uit het grote aantal sportverenigingen en de vele sportvoorzieningen. Een bloeiend verenigingsleven is belangrijk voor de sociale infrastructuur van een stad: het verbindt mensen, versterkt sociale verbanden en ontwikkelt talenten.

De vastgestelde Sport- en beweegnota vormt de basis voor het sportbeleid in onze gemeente.

Ons beleid is er op gericht dat het aantal actieve sporters in deze bestuursperiode toeneemt.

We willen sport nog meer benutten als drager van sociale samenhang.

We willen met sportverenigingen in een convenant afspraken maken rond het thema alcohol en sport.

Verenigingen die dit convenant hebben ondertekend verklaren, dat zij voldoen aan de wet- en regelgeving over het schenken van alcohol in verenigingskantines. Uiterste consequentie van het niet ondertekenen van het convenant is, dat we aan de betreffende sportverenigingen geen jeugdsubsidies meer verstrekken.

Belangrijk beleidsuitgangspunt is dat de sportcomplexen in de nabijheid van de woonomgeving gesitueerd blijven. We moeten wel beseffen, dat in de huidige economische omstandigheden niet alles in één keer kan.

Dit houdt in, dat er prioriteiten moeten worden gesteld. Daarom laten we bijvoorbeeld de ambitie om voor kleedkamers de NOC*NSF norm te hanteren los.

Daarnaast is er veel creativiteit nodig bij het zoeken naar andere mogelijkheden om sportvoorzieningen te realiseren en te exploiteren.

Een voorbeeld daarvan is de aanleg van kunstgrasvelden. Herziening van het bestemmingsplan van sportpark De Venen/De Maten moet de bouw van kantoren daar mogelijk maken. Uit de opbrengsten daarvan worden twee kunstgrasvelden gefinancierd.

Wat zwembad De Steur betreft kiezen we voor nieuwbouw aan de Europa-allee.

In deze bestuurperiode maken we de start van de nieuwbouw mogelijk en moet op basis van onderzoek duidelijk worden of zwembad Sonnenberch geprivatiseerd kan worden.

De totale uitgaven voor de zwembaden blijven binnen de financiële kaders van de Programmabegroting 2010.

In deze bestuursperiode moeten tenslotte ook besluiten worden genomen over de herhuisvesting van een aantal sportverenigingen. Mede in het licht van de bezuinigingen geven we voorrang aan projecten die onontkoombaar zijn. Verder willen tegen die achtergrond primair investeren in de breedtesport.

Afspraken:

- We stimuleren sportdeelname en streven naar een toename van het aantal jeugdleden (6-18 jaar) bij sportverenigingen met ca. 2 % per jaar. Voor sportdeelname van 18-64 jaar wordt in 2010 een nulmeting verricht.
- Sportcomplexen situeren we zoveel mogelijk in de nabijheid van de woonomgeving.
- In deze bestuursperiode maken we de start van de nieuwbouw van zwembad De Steur aan de Europa-allee mogelijk.
- We onderzoeken of zwembad Sonnenberch geprivatiseerd kan worden.
- De totale uitgaven voor de zwembaden blijven binnen de financiële kaders van de Programmabegroting 2010.
- Bij herhuisvesting van sportverenigingen is de breedtesport onze eerste prioriteit.

Kunst en cultuur*Kampen cultuurstad.*

Kunst en cultuur hebben een positieve uitwerking op het welzijn van mensen. En Kampen mag zich gelukkig prijzen met een schat aan cultureel erfgoed. Bovendien hebben kunst en cultuur een positieve uitwerking op de aantrekkelijkheid van Kampen als woonomgeving (economische aantrekkelijkheid).

We willen er met ons kunst- en cultuurbeleid aan bijdragen, dat Kampen zich verder ontwikkelt als een levendige gemeente, waarin het fijn is om te wonen, te werken en te recreëren.

We zijn een gemeente met een bloeiend cultureel leven. De samenhang en samenwerking tussen de verschillende gebieden kan echter nog worden versterkt. Dat kan bijvoorbeeld door een cultureel netwerk te creëren en door multifunctioneel gebruik van accommodaties.

Nieuwe culturele initiatieven juichen we toe. Tegelijk zijn we als gemeente terughoudend als het gaat om de financiële middelen. Om de huidige culturele infrastructuur op peil te houden, zijn vernieuwing en samenwerking belangrijke aandachtspunten in ons beleid.

Een begrip als cultureel ondernemerschap is onlosmakelijk verbonden met professioneel cultuurmanagement. In dit ondernemerschap combineert de cultuuraanbieder artistieke ambities en zakelijk inzicht. Verzelfstandiging van culturele organisaties stimuleert dit ondernemerschap. Voor de gemeente betekent dit het formuleren van heldere prestatieafspraken.

Concreet betekent dit nieuwe inzet op verzelfstandiging van de Stadsgehoorzaal. Vóór 2012 ligt er in dit kader een aantal varianten. Binnen die varianten moeten ook de varianten van exploitatie door externe partijen voorkomen. De gemeentelijke subsidie blijft een sturend element.

Een zelfde soort onderzoek zou ook op het Gemeentemuseum, het Gemeentearchief en op verdere verzelfstandiging van Centrum voor kunsteducatie Quintus van toepassing kunnen zijn, maar hierover maken we nu nog geen concrete afspraken.

We maken in 2010 keuzes over herhuisvesting van het gemeentearchief en archeologie.

Ons uitgangspunt daarbij is, dat de publieksfunctie van deze disciplines in de Binnenstad moet blijven. Onderbrenging van de overige onderdelen van het gemeentearchief en archeologie is heel goed denkbaar en het onderzoeken waard.

Afspraken:

- We zijn terughoudend bij verzoeken om financiële steun voor nieuwe culturele initiatieven.
- We zetten ons in voor verzelfstandiging van de Stadsgehoorzaal. Vóór 2012 ligt er in dit kader een aantal varianten. Binnen die varianten moeten ook de varianten van exploitatie door externe partijen voorkomen. De gemeentelijke subsidie blijft een sturend element.
- In 2010 maken we keuzes over de herhuisvesting van het gemeentearchief en archeologie. Uitgangspunt is dat herhuisvesting plaatsvindt binnen de daarvoor beschikbaar gestelde middelen.
- De publieksfuncties van het gemeentearchief en archeologie blijven in de Binnenstad gevestigd. We onderzoeken de mogelijkheid van opslag op andere locaties.
- In deze bestuursperiode wordt een Erfgoednota opgesteld.

7. Participatie en Zorg

Iedereen doet mee. We bieden onze inwoners de mogelijkheid deel te nemen aan de samenleving. Hierbij ondersteunen en stimuleren we vooral degenen, die niet op eigen kracht kunnen meedoen.

Trends en ontwikkelingen

De gaten die langzamerhand zijn ontstaan in de pedagogische infrastructuur hebben eveneens hun doorwerking naar de sociale infrastructuur.

Familie, buurt, kerk en andere elementen van de traditionele leefomgeving spelen ook daarin een steeds kleinere rol.

Binnen de zorg merken we de gevolgen van het marktdenken.

Ontwikkelingen als gevolg van het groeiend aantal ouderen zullen de komende jaren actueel zijn. Ook de gevolgen van ongezonde levensstijlen en verslavingen zijn merkbaar.

Zowel in de stad als op het platteland staat de sociale samenhang onder druk.

Voeg daarbij ontwikkelingen zoals tolerantievermindering, afname van sociale verantwoordelijkheid en betrokkenheid, dan is duidelijk waaraan de (lokale) overheid de komende jaren aandacht moet besteden.

Maatschappelijke ondersteuning

Iedereen doet mee.

Ieder mens moet de mogelijkheid hebben deel te nemen aan de maatschappij.

De Wet Maatschappelijke ondersteuning (WMO) is er voor bedoeld om ondersteuning te bieden aan alle mensen, van jong tot oud, die zonder hulp niet kunnen meedoen.

Bij de WMO wordt vaak primair gedacht aan huishoudelijke hulp en verstrekkingen op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (de WMO).

Maar, de WMO is veel meer dan dat. Zo zijn bijvoorbeeld bevordering van de sociale samenhang en leefbaarheid in buurten en wijken, maatschappelijke opvang voor mensen met problemen, preventief jeugdbeleid en verslavingszorg ook belangrijke prestatievelden binnen de WMO.

De oorzaken van het niet kunnen meedoen, kunnen dus op één of meer van die verschillende terreinen liggen. Daarom is een integrale uitvoering van de WMO taken noodzakelijk.

We gaven al eerder aan, dat er veel raakvlakken zijn tussen werk en inkomen, onderwijs, inburgering en maatschappelijke participatie. Het voorgaande onderstreept nog eens het nut van het omvormen tot één loket voor deze beleidsvelden.

De middelen zijn schaars en daarom is het onze eerste prioriteit, dat de ondersteuning daar heen gaat, waar die het hardst nodig is.

We zetten in op een nog meer integrale uitvoering van de verschillende prestatievelden van de WMO en we willen de ondersteuning zoveel mogelijk collectief organiseren. Zo blijft er meer ruimte over voor maatwerk.

Eerste helft 2010 leggen we de raad een voorstel voor over de uitvoering van het keten- en alcoholmatigingsbeleid voor.

In 2010 verschijnt een nota over de toekomst van de dak- en thuislozen.

Verder continueren we deze bestuursperiode het schoolmaatschappelijk werk, als belangrijk onderdeel van preventief jeugdbeleid.

We werken aan een toekomstbestendig voorzieningenpakket.

De verwachting is, dat de vergrijzing toeneemt en de tekorten in de zorg nog verder oplopen.

Daar moeten we ons tijdig en goed op voorbereiden.

Ook op dit terrein moeten we onze krachten bundelen. Daarom heeft Zwolle Kampen Netwerkstad binnen de programmalijs Kwaliteit van leven zijn (en dus ook onze) ambitie op dat punt als volgt verwoord:

"De regio Zwolle-Kampen wil een regio zijn met een toekomstbestendig voorzieningenpakket."

De inwoners van de regio Zwolle-Kampen moeten zoveel mogelijk profiteren van innovatieve werkwijzen en toepassingen.

In 2010 gaan we in netwerkstadverband gesprekken aan met instellingen op het gebied van zorg en welzijn en met andere belangrijke partners in het veld om het eens te worden over de aanpak. Op basis daarvan ontwikkelt ZKN zijn programma.

Afspraken:

- Ondersteuning daar waar hulp het hardst nodig is, heeft onze eerste prioriteit.
- We voegen de loketten WMO, Werk en Inkomen en Participatie samen tot één loket.
- Het systeem van wijk- en buurtschouwen wordt doorontwikkeld met als doel de betrokkenheid bij de eigen leefomgeving te vergroten.
- In 2010 moet uitvoering gegeven worden aan het keten- en alcoholmatigingsbeleid.
- In 2010 gaan we naar de raad met een beleidsnota over de toekomst van de dak- en thuislozen in onze gemeente.
- We continueren in deze bestuursperiode het schoolmaatschappelijk werk als onderdeel van het preventief jeugdbeleid.
- We doen als netwerkstadpartner al het mogelijke om daadwerkelijk een regio te zijn met een toekomstbestendig voorzieningenpakket.

8. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling

We werken samen met bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties aan een duurzame, vitale gemeente. Het is er aantrekkelijk wonen, werken en recreëren.

We grijpen nieuwe kansen en ontwikkelingen aan om de aanwezige kwaliteiten te versterken.

Trends en ontwikkelingen

Met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, heeft de gemeente een grotere rol gekregen in de ruimtelijke ordening.

Door middel van deze wet kan de gemeente vanuit de lokale samenleving kwantitatieve en kwalitatieve sturing geven aan het ruimtevraagstuk.

Zo is in 2009 de Structuurvisie vastgesteld. Daarin heeft Kampen onder meer haar visie op de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen tot en met 2030 vastgelegd.

Waar elders in het land de demografische groei stagneert, valt in Kampen juist groei van de bevolking te verwachten. Deze groei is deels het resultaat van allerlei geplande en al (deels) uitgevoerde ontwikkelingen, zoals: aanleg van de Hanzelijn, verbreding van de N50 tot A50 en aanleg van industrieterreinen en Zuiderzeehaven.

Deze ontwikkelingen moeten zodanig worden vormgegeven, dat iedereen prettig kan wonen, werken en recreëren. Kwantitatieve groei is mooi, maar moet gelijk op gaan met kwalitatieve groei.

Hoewel veel milieu- en klimaatbeleid op Europees of zelfs op wereldniveau gemaakt wordt, kan de gemeente ook een bijdrage leveren. Allereerst via haar voorbeeldfunctie.

Sommige gemeenten hebben ambitieuze plannen om in het volgende decennium 'klimaatneutraal' te zijn. De gemeenteraad van Kampen heeft een motie aangenomen, die de gemeente moet laten voldoen aan de millenniumdoelstellingen. Dat kan bijvoorbeeld door gebouwen energiezuiniger te maken, groene stroom en gas in te kopen en door in de kantine duurzaam geproduceerde producten aan te bieden. Benutting van aardwarmte en bevordering van energiebesparing bij het bedrijfsleven is ook belangrijk. Een ander voorbeeld is omzetting van GFT-afval in duurzame energie.

Onze prachtige historische stad en schilderachtige dorpen liggen in een uniek gebied: de IJsseldelta. Dit gebied is terecht als Nationaal Landschap aangemerkt.

We dienen daarom zorgvuldig om te gaan met het cultuurhistorisch landschap in onze omgeving.

Duurzaamheid, energie en milieu

Het goede voorbeeld.

De gemeente Kampen geeft het goede voorbeeld als het gaat om duurzaamheid.

In haar inkoopbeleid speelt duurzaamheid een nadrukkelijke rol. Zij levert daarnaast een extra bijdrage door te investeren in energiebesparing in gebouwen en in de openbare ruimte. Het toepassen van LED's in de straatverlichting is daar een voorbeeld van.

We informeren onze inwoners en ondernemers actief over en stimuleren ze tot duurzaamheid.

Investeringsregelingen als de energielening ondersteunen dat beleid.

College- en raadsvoorstellen zijn voortaan standaard voorzien van een duurzaamheidparagraaf, waaruit blijkt dat er een duurzaamheidstoets heeft plaatsgevonden.

Er wordt stimulerend beleid ontwikkeld om het energiegebruik binnen de gemeente terug te dringen.

We houden bij het opstellen van onze bestemmingsplannen rekening met duurzaamheid.

Met de woningcorporaties zijn afspraken gemaakt om fors te investeren in duurzame en energiebesparende maatregelen.

In nieuwe wijken wordt energiezuinig gebouwd.

Innovatieve ontwikkelingen in de energiesector zoals koude-warmte-opslag en aardwarmte worden ondersteund. Toepassing daarvan in nieuwbouwprojecten stimuleren we.

Afspraken:

- Duurzaamheid is een toetsingscriterium binnen ons inkoopbeleid.
- Wij investeren in energiebesparing in onze gebouwen en de openbare ruimte.
- We informeren onze inwoners en ondernemers actief over duurzaamheid. We stimuleren duurzaamheid o.a. via de energielening.
- Bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen houden we rekening met duurzaamheid.
- In nieuwe wijken wordt energiezuinig gebouw.
- Ambtelijke adviezen geven blij van een duurzaamheidstoets.
- Er wordt stimulerend beleid ontwikkeld om het energiegebruik binnen de gemeente terug te dringen.

De ruimte op orde

Dat doen we het liefst samen.

We willen een gemeente zijn, die aantrekkelijk is om in te wonen, te werken en te recreëren.

Eén van de voorwaarden om dat te kunnen zijn is dat we de ruimte op orde hebben.

Dit betekent, dat onze bestemmingsplannen actueel zijn.

Voor de bestemmingsplannen voor het buitengebied betekent het, dat we hebben vastgelegd dat nieuwe intensieve veehouderij daar niet meer is toegestaan.

We gaan 'verrommeling' van gebieden tegen. Als het gaat om gemeentelijk bezit hebben we daarop directe invloed. Ingeval van privaat bezit spreken we eigenaren en gebruikers nog nadrukkelijker aan op hun medeverantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het leefklimaat in onze gemeente. Als dat niet helpt, treden we consequent handhavend op.

Afspraken:

- In 2012 zijn al onze bestemmingsplannen geactualiseerd en digitaal toegankelijk.
- We treffen maatregelen om de bestemmingsplannen voor het buitengebied zodanig te herzien dat nieuwe vestigingen van intensieve veehouderij niet mogelijk zijn. Verdere discussie over intensieve veehouderij zal met de raad gevoerd worden.
- We geven het goede voorbeeld in het tegengaan van 'verrommeling' van gebieden. Als het om privaat bezit gaat spreken we betrokkenen aan op hun medeverantwoordelijkheid. Zonodig treden we consequent handhavend op.

Ruimtelijke opgaven en sociale samenhang

Sociale samenhang, een belangrijk thema binnen onze ruimtelijke opgaven.

Een goede sociale samenhang draagt bij aan de leefbaarheid en veiligheid in buurten en wijken en een goed vestigingsklimaat. Elementen, die er toe bijdragen, dat de gemeente Kampen een aantrekkelijke gemeente is om te wonen, te werken en te recreëren. Dat geldt voor de stad, de dorpen, de kernen, de wijken en de buurten en ook voor het landelijk gebied.

Wijkgericht werken blijft daarom het uitgangspunt voor de hele gemeente.

Burgerparticipatie is overigens ook een belangrijk element in de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Het is de basis voor draagvlak en komt de kwaliteit van onze plannen ten goede.

We willen toekomstige gebruikersgroepen graag als klankbord betrekken bij het realiseren van onze ruimtelijke opgaven. Zo betrekken we bijvoorbeeld scholen, de Fietsersbond, vertegenwoordigers van de moskee en bewoners van omliggende wijken bij het project Nieuwe stationslocatie.

Nieuwbouw van dorpshuis De Hoge Brink in Zalk moet in deze bestuursperiode plaatsvinden, waarbij we de eis van multifunctioneel gebruik stellen.

Uiterlijk de eerste helft van 2011 is er een "go or no go" met betrekking tot het realiseren van een multifunctioneel centrum in De Hanzewijk. We maken daarbij nu al helder, dat wij hiervoor geen extra financiële ruimte beschikbaar hebben.

De bouw van het Kulturhus in IJsselmuiden is begonnen. Eind 2011 is het gebouw klaar en kunnen de voorzieningen in het nieuwe gebouw gevestigd worden. Het Kulturhus ligt in het Sonnenbergkwartier. Dit gebied wordt na realisatie van het Kulturhus verder ontwikkeld.

Afspraken:

- Wij maken wijkgericht werken tot uitgangspunt voor de hele gemeente.
- Wij betrekken toekomstige gebruikersgroepen als klankbord bij het realiseren van onze ruimtelijke opgaven.
- Nieuwbouw van De Hoge Brink in Zalk wordt in deze bestuursperiode gerealiseerd, met als eis multifunctioneel gebruik.
- Uiterlijk de eerste helft 2011 weten we of er een multifunctioneel centrum kan worden gerealiseerd in de Hanzewijk. Daarbij spreken we op voorhand uit, dat er geen extra financiële ruimte beschikbaar is.
- Eind 2011 is het Kulturhus in IJsselmuiden klaar en kunnen de voorzieningen in het nieuwe gebouw gevestigd worden.
- Het Sonnenbergkwartier wordt na realisatie van het Kulturhus verder ontwikkeld.

Ruimtelijke opgaven en gebiedsvisies

Nu investeren, daarna profiteren.

Gebiedsvisies vormen het kader voor te ontwikkelen bestemmingsplannen. In 2010 bieden we de raad de gebiedsvisies Binnenstad en IJsselmuiden ter vaststelling aan. Door daar nu in te investeren kunnen we er bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen van profiteren. Omdat de kaders er dan al liggen kan in het traject van planvorming tot vaststelling veel tijd worden gewonnen. In 2011 bieden wij de raad de Gebiedsvisie Stadsrandzone-Koekoek voor besluitvorming aan. Die is nodig met het oog op o.a. de vertraming (halte en remise), de uitbreiding van de Spoorlanden, ontsluiting van de Koekoek en uitbreiding van de Koekoek met gerelateerde bedrijvigheid.

Afspraken:

- In 2010 bieden we de raad de volgende gebiedsvisies ter vaststelling aan:
 - Binnenstad
 - IJsselmuiden.
- In 2010 wordt opiniërend met de raad gesproken over de Stadsrandzone-Koekoek (vaststelling in 2011).

Ruimtelijke opgaven en grote projecten

In de veelheid van projecten is beheersbaarheid essentieel.

Eén van onze grootste ruimtelijke opgaven voor de komende jaren is het project IJsseldelta-Zuid. Financiële risicobeheersing is bij alle projecten een belangrijk punt, maar voor IJsseldelta-Zuid noemen we die expliciet. Het is een project van een zodanige omvang, dat we daar een afgebakende projectorganisatie voor willen opzetten met een eigen treasury. Conform het besluit van de raad van 18 januari 2010 biedt het college bij het voorleggen van het ontwerpbestemmingsplan IJsseldelta-Zuid aan de raad een totaaloverzicht aan van alle nog te ontwikkelen woningbouwlocaties aan de zijde van Kampen. In dit overzicht staan de gevolgen vermeld voor de resterende woningbouwlocaties aan de Kamperzijde van de IJssel, als besloten wordt tot de start in 2018 of eerder van de verkoop van gronden in De Oksel. De accountant van de raad zal een second opinion geven over de financiële risico's en de wijze van beheersing van het project IJsseldelta-Zuid.

Een ander groot project is de ontwikkeling van het Stationsgebied. De uitvoering van dit project start in deze bestuursperiode.

Ook liggen er belangrijke opgaven op het gebied van revitalisering van de bedrijventerreinen Haatland en Spoorlanden.

Het Haatland komt terug als volwaardig bedrijventerrein. In deze bestuursperiode vindt volledige ontwikkeling van de fasen 1 en 2 plaats. De fasen 3 en 4 nemen we vooralsnog niet in projectvorm in uitvoering. We hebben de verwachting, dat een geslaagde uitvoering van de fasen 1 en 2 zal leiden tot absorptie van de fasen 3 en 4 door de markt.

Als bijzonderheid vermelden we de op initiatief van de provincie Overijssel te realiseren openbaar vervoersvoorziening, speciaal bedoeld voor de werknemers op het bedrijventerrein.

Kenmerkend voor bedrijventerrein Spoorlanden wordt de toepassing van functievermenging (een combinatie van wonen, werken en recreëren). Ter compensatie wordt een nieuw bedrijventerrein langs de Oosterlandenweg ontwikkeld. In overleg met de raad wordt bezien of er een toetsingskader kan worden ontwikkeld, waarbij de raad actief de ontwikkelingen binnen grote projecten kan volgen.

Afspraken:

- Uit oogpunt van financiële risicobeheersing krijgt IJsseldelta-Zuid een afgebakende projectorganisatie en een eigen treasury, waarbij de second opinion van de accountant van de raad wordt betrokken.
- Conform het besluit van de raad van 18 januari 2010 biedt het college bij het voorleggen van het ontwerpbestemmingsplan IJsseldelta-Zuid aan de raad een totaaloverzicht aan van alle nog te ontwikkelen woningbouwlocaties aan de zijde van Kampen, waarin de gevolgen vermeld staan voor de resterende woningbouwlocaties aan de Kamperzijde van de IJssel, als besloten wordt tot de start in 2018 of eerder van de verkoop van gronden in De Oksel.
- Uitvoering van het project Stationsgebied wordt in deze bestuursperiode gestart.
- De fasen 1 en 2 van het Haatland worden in deze bestuursperiode volledig ontwikkeld.
- De Spoorlanden (de Kop) krijgt functievermenging en wordt gecompenseerd met een nieuw industrieterrein langs de Oosterlandenweg.
- In overleg met de raad wordt bezien of er een toetsingskader kan worden ontwikkeld, waarbij de raad actief de ontwikkelingen binnen grote projecten kan volgen.

Ruimtelijke opgaven en volkshuisvesting

Mensen wonen graag in Kampen.

We willen een gemeente met een aantrekkelijk leefklimaat zijn. Aantrekkelijk om in te werken en te recreëren, maar ook om in te (gaan) wonen. Daar ontwikkelen we beleid voor in de vorm van de Woonvisie Kampen 2010-2020, waarvan de afronding in 2010 plaatsvindt.

We willen door middel van ons woonbeleid bereiken, dat er meer evenwicht ontstaat in de sociale structuur van onze gemeente. Het is daarom van belang, het (toekomstige) woningaanbod af te stemmen op de vraag van onze doelgroepen.

In januari 2010 is de regionale prognose 2009-2040 "Vergrijzing en omslag van groei naar krimp" gepubliceerd. Daaruit komt naar voren dat er o.a. in westelijk Overijssel een duidelijke bevolkingsgroei met meer dan 5% en een groei met meer dan 10% van het aantal huishoudens wordt voorzien. Dit betekent dat de met de structuurvisie 2030 in gang gezette koers wordt bevestigd.

Om een beeld te geven van wat we met ons woonbeleid voor ogen hebben, noemen we een aantal belangrijke elementen uit de Woonvisie.

Om aan de lokale behoefte en de regionale opvang te voldoen, voegen we tot 2030 gemiddeld 300 woningen per jaar toe aan de woningvoorraad, met de 30/40/30 (goedkoop/middelduur/duur) en 65/35 (koop/huur) verdelingen als leidraad, mede gebaseerd op de bestaande voorraad.

Daarnaast voegen we deze bestuursperiode jaarlijks 100 sociale huurwoningen toe aan het woningbouwcontingent, conform de afspraken met de woningbouwcorporaties.

We zetten het beleid uit de Kadernota Starters voort. De 30/40/30 verdeling biedt voldoende ruimte voor goedkope nieuwbouw voor starters. Het beleid is er ook op gericht om het aanbod binnen de bestaande woningvoorraad optimaal te benutten voor starters zodat de woningmarkt in evenwicht blijft.

We willen meer woningen bouwen voor de mobiele senioren. Binnen de plancapaciteit en de locaties is voldoende ruimte voor seniorenhuisvesting. Nader onderzoek is echter nodig om scherp te krijgen wat op termijn de exacte behoefte (vooral ook kwalitatief) aan seniorenhuisvesting is.

Op het gebied van wonen met zorg en welzijn vinden de komende jaren de nodige investeringen plaats. We willen in samenwerking met zorginstellingen, woningcorporaties en de doelgroepen inzichtelijk krijgen hoe vraag en aanbod zich in de komende tien jaren verder moeten ontwikkelen.

We willen de woonfunctie in de binnenstad van Kampen versterken, onder andere door het ontwikkelen van wonen boven winkels, wonen voor meerpersoons huishoudens en het opzetten van een stimuleringsregeling voor het opknappen van (starters)woningen in de binnenstad.

Tenslotte willen we in nauwe samenwerking met de woningcorporaties structureel aandacht geven aan alle wijken in Kampen. Het is van belang tijdig relevante ontwikkelingen in wijken te signaleren en maatregelen te treffen.

In januari 2010 heeft de gemeente Kampen met de provincie Overijssel de Prestatieafspraken Wonen 2010-2015 gemaakt. De middelen die de provincie in dat kader beschikbaar stelt, zal de gemeente aanwenden binnen de prestatiegebieden/doelstellingen die in de afspraken zijn opgenomen. Voor zover de middelen niet zijn geormerkt, wil het college de middelen primair bestemmen voor inbreidingsprojecten. Daarnaast wil het college aandacht geven aan projecten die passen binnen de doelstellingen Stedelijke Vernieuwing (ISV3).

Afspraken:

- We streven naar een evenwichtigere sociale opbouw van onze gemeente en realiseren daarom een gevarieerd woningbouwprogramma. Het (toekomstige) woningaanbod stemmen we af op de vraag.
- In deze bestuursperiode voegen we gemiddeld 300 woningen per jaar toe aan de woningvoorraad.
- Daarnaast voegen we jaarlijks 100 sociale huurwoningen toe aan het woningbouwcontingent, conform de afspraken met de woningbouwcorporaties.
- We ontwikkelen ons woonbeleid door middel van de door de raad in april 2010 vast te stellen Woonvisie Kampen 2010-2020. We monitoren dit beleid o.a. door middel van het verhuismotievenonderzoek en informeren de raad daar regelmatig over.

Ruimtelijke opgaven en landelijk gebied

Wij investeren in het landelijk gebied.

Om te komen tot meer samenhang en afstemming en minder bureaucratie in het landelijk gebied hebben rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afspraken gemaakt.

Het rijk heeft de verschillende budgetten voor het landelijk gebied samengevoegd tot één budget: het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) en dat budget overgeheveld naar de provincies.

Die moeten samen met gemeenten en waterschappen uitvoering geven aan de uitvoering van de doelen voor het landelijk gebied, onder de voorwaarde van cofinanciering.

Wij zetten in op versterking van de landschappelijke kwaliteiten, zoals die zijn beschreven in het programma Nationaal Landschap. De inzet van particulieren en organisaties is daarbij van groot belang. Hun meerjarige inzet is daarvoor nodig en wij willen die stimuleren door gezamenlijk een plan te ontwikkelen en afspraken te maken over projecten en beheer. Voor dat laatste zijn de Groen Blauwe Diensten een voorbeeld. Omdat de middelen beperkt zijn moeten we hiermee zorgvuldig mee omgaan en daarbij ook de inzet van alle partijen voor de lange termijn borgen. In 2010 wordt het Landschaps Ontwikkelings Plan (LOP) vastgesteld met daarin o.a. langjarige afspraken over Groen Blauwe Diensten.

Wij moeten in de periode tot 2013 diverse projecten opstarten en uitvoeren op het gebied van perspectievolle landbouw, behoud en versterking van de kwaliteit van natuur en (cultuur)landschap, verbreding van de plattelandseconomie, versterking van de sociale vitaliteit en leefbaarheid en een veerkrachtig watersysteem.

De bij de Perspectiefnota t/m 2013 beschikbaar gestelde middelen blijven beschikbaar voor met partijen in het convenant afgesproken doelen. Voor de jaren daarna reserveren we vooralsnog geen nieuwe middelen voor cofinanciering van nieuwe prestaties.

Afspraken:

- In 2010 wordt het LOP vastgesteld.
- Voor groen-bauwe diensten worden meerjarige contracten afgesloten. Er is een convenant afgesloten in het kader van het ILG. Onderdeel daarvan zijn het LOP, aanleg van fietspaden en de groen-blauwe diensten. Daarmee zijn verplichtingen aangegaan voor de uitvoering. De gemeentelijke en provinciale middelen voor de groen-blauwe diensten worden in een groenfonds ondergebracht. In de loop van 2010 worden de eerste contracten afgesloten.
- We komen onze t/m 2013 gemaakte ILG afspraken na. Voor de jaren daarna reserveren we vooralsnog geen nieuwe middelen voor cofinanciering van nieuwe prestaties.

Ruimtelijke opgaven en de Gebiedsagenda Oost

Kansen in de regio.

Een belangrijke opgave in de regio Zwolle Kampen is het behoud en de versterking van de bereikbaarheid in relatie tot de functie als scharnierpunt van de regio, mede in relatie tot de verstedelijking.

In de gebiedsagenda Oost, die in nauwe samenwerking met de stedelijke regio's is voorbereid, is een hoofdstuk Zwolle-Kampen opgenomen.

De gebiedsagenda Oost geeft een integraal beeld van de fysiek-ruimtelijke opgaven in Gelderland en Overijssel en van de investeringsprojecten - op nationaal niveau - die daar bij horen.

Als voorbereiding op het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) is in 2009 met de voorbereiding van gebiedsagenda's begonnen.

Bij infrastructurele opgaven in onze regio moet gedacht worden aan verbreding van de A28, opwaardering van de N50 tot A50 en verbetering van de N23.

Mogelijke uitdieping van de vaargeul Kampen-Kornwerderzand en vergroting van de sluisen bij Kornwerderzand bieden extra kansen voor Kampen. We blijven daarom alert op de ontwikkelingen rondom dit punt en continueren de actieve lobby.

Afspraken:

- We blijven alert op de ontwikkelingen met betrekking tot uitdieping van de vaargeul Kampen-Korwerderzand en vergroting van de sluisen bij Korwerderzand. We continueren de actieve lobby.

9. Financiën

Trends en ontwikkelingen

In onze samenleving lijkt het vaak alsof alles draait om geld. Zeker in een tijd van bezuinigingen. Hoewel de begroting van een gemeente vol cijfers staat, gaat het uiteindelijk niet om die cijfers maar om het verhaal achter de cijfers.

Het gaat om het beleid. Beleid maken betekent keuzes maken: waaraan mag hoeveel geld besteed worden?

De ruimte voor een eigen gemeentelijk belastinggebied lijkt steeds kleiner te worden.

De laatste jaren wordt bij de controle van de gemeentelijke bestedingen steeds meer aandacht besteed aan de vraag of gelden doelmatig en rechtmatig zijn besteed.

De coalitiepartijen juichen deze ontwikkeling toe. De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en het ambtelijk apparaat moeten steeds in onderlinge samenwerking alert blijven op deze ijkpunten.

Er moet duidelijkheid verschaft worden over gemaakte keuzes en er moet begroot en verantwoord worden op basis van heldere normen.

Een verantwoord beleid vereist dat de gemeente er voor waakt, dat er geen onevenredig grote lastendruk ontstaat, zodat mensen zoveel mogelijk zelf kunnen beslissen en hun verantwoordelijkheid waar kunnen maken.

Daarnaast wordt het financiële beleid gebruikt om gewenste ontwikkelingen te bevorderen (bijvoorbeeld door subsidiering) en om ongewenste ontwikkelingen af te remmen of te corrigeren.

Het bestemmen van belastinggeld voor de ondersteuning van particuliere activiteiten (subsidies) moet met zekere terughoudendheid en zorgvuldigheid gebeuren.

Algemene financiële uitgangspunten

Bij de totstandkoming van dit coalitieprogramma hebben we de Programmabegroting als basis gebruikt.

Het coalitieprogramma past in zijn algemeenheid binnen de beleidsafspraken, die gemaakt zijn bij de vaststelling van de Programmabegroting 2010.

Bezuinigingen breken in een aantal gevallen in op die beleidsafspraken, maar zijn onontkoombaar bij het streven naar structureel begrotingsevenwicht.

Ook aan het temporiseren en faseren van plannen en beleidsvoornemens ontkomen we de komende jaren niet. We vragen het nieuwe college dan ook om daarover bij de Perspectiefnota en Programmabegroting met concrete voorstellen te komen.

Bezuinigingen

De financiële positie van de Nederlandse gemeenten staat onder druk.

De belangrijkste factor vormt de ontwikkeling van de tekorten op de rijksbegroting en dan vooral de vertaling daarvan in een korting op het Gemeentefonds. Deze korting wordt vooralsnog geschat op ruim € 1,5 miljard. Dat betekent omgerekend voor Kampen tussen de € 4 en € 5 miljoen.

Of kortingen daadwerkelijk tot die omvang gerealiseerd worden is nog onzeker; dit is mede sterk afhankelijk van het nationale en internationale herstel van de economie.

Naast de korting op het Gemeentefonds hebben wij ook te maken met de meer directe gevolgen van de crisis. Daarbij moet gedacht worden aan:

- grondexploitaties/grondafzet en dus wellicht geprognosticeerde winsten die onder druk staan;
- minder opbrengsten leges bouwvergunningen, waarbij we nu al op een substantiële tegenvaller moeten rekenen;
- meer uitgaven in verband met een groter beroep op uitkeringen.

Over de uiteindelijke omvang van de korting op het Gemeentefonds zal op korte termijn geen helderheid bestaan. De vele commissies die zich hier op rijksniveau mee bezighouden zullen omstreeks mei/juni 2010 hun bevindingen aan het Kabinet rapporteren. Dit betekent, dat we op z'n vroegst in de Septembercirculaire de nodige duidelijkheid hebben.

Gelukkig is er voor onze gemeente op dit moment sprake van een sluitend meerjarenperspectief door middel van het in november 2009 vastgesteld pakket van bezuinigingsmaatregelen.

Maar, dat er de komende jaren verder bezuinigd moet worden is zeker. Voor die uitdaging staan we nu.

De ambtelijke werkgroep "Balans" heeft de opdracht gekregen om te onderzoeken welke concrete bezuinigingsmaatregelen mogelijk zijn.

Als coalitie geven we het nieuwe college opdracht om dat onderzoek uit te voeren binnen de volgende kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden.

Kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden bij onderzoek bezuinigingsmogelijkheden:

1. We gaan uit van een bezuinigingstaakstelling van € 5 miljoen.
2. De bezuinigingen worden zowel in het beleid als in de bedrijfsvoering gezocht.
Een substantieel deel wordt gevonden binnen de bedrijfsvoering.
3. We kiezen niet primair voor de zgn. kaasschaafmethode, maar maken afgewogen keuzes.
4. Een belangrijk uitgangspunt is het profijtbeginsel toe te passen op die terreinen waar dat mogelijk is.
5. Zolang de gemiddelde inkomensgroei zich op de nullijn (basis Consumenten Prijs Index CBS) of daaronder bevindt, zullen de gemeentelijke belastingen in totaliteit met niet meer dan het inflatiepercentage stijgen.
6. 10% van de bezuinigingstaakstelling is bestemd voor nieuw beleid.
7. Alle bezuinigingsvoorstellen zijn bespreekbaar, met uitzonderingen van die op het terrein van:
 - armoedebeleid;
 - ondersteuning op grond van de WMO, met dien verstande, dat de zorg geborgd is voor mensen, die zorg nodig hebben, maar die zorg niet kunnen betalen.

Portefeuilleverdeling en samenstelling college

Bijlage

Ruimte	Economie	Wonen	Financiën	Maatschappij	Dienstverlening
CU 1,00 fte Wethouder: Bert Boerman 1 locoburgemeester Vervanger: Pieter Treep	CDA 1,00 fte Wethouder: Pieter Treep 2 locoburgemeester Vervanger: Martin Ekker	Pvda 0,75 fte Wethouder: Jan Wieten 3 locoburgemeester Vervanger: Bert Boerman	VVD 0,75fte Wethouder: Martin Ekker 4 locoburgemeester Vervanger: Bort Koelewijn	CU 0,50fte Wethouder: Lidi Kievit 5 locoburgemeester Vervanger: Jan Wieten	Burgemeester Bort Koelewijn Vervanger: Bert Boerman
Onderwerpen	Onderwerpen	Onderwerpen	Onderwerpen	Onderwerpen	Onderwerpen
Ruimtelijke ontwikkeling Grondbedrijf Strategie & Programma's Water	Economie Infrastructuur Verkeer & vervoer Duurzaamheid, milieu en energie Innovatie Recreatie & Toerisme Sport	Volkshuisvesting Bouwen en wonen Monumenten Cultuur Archief Archeologie	Financiën Beheer openbare ruimte (civiel, groen, reiniging) Begraafplaatsen Belasting en inning Verbonden partijen Facilitaire zaken Vergunningen (m.u.v. APV)	WMO Sociale zaken Onderwijs	Personeel & Organisatie Bestuurlijke organisatie Juridische zaken Communicatie Toezicht en handhaving Burgerzaken Openbare orde & veiligheid Brandweer Beleidscoördinatie Evenementen APV vergunningen In- en externe dienstverlening ICT Internationale oriëntatie
Projecten	Projecten	Projecten	Projecten	Projecten	Projecten
IJsseldelta-Zuid Stationsgebied Nationaal Landschap ILG en LOP Coördinatie Gebieds- agenda Oost-Nederland/ Investeren in gemeenten/ MIRT ZKN sterke steden Projecten, m.u.v. specifiek aan portefeuilles toegewezen projecten.	Bedrijvenpark Rijksweg 50 Zuiderzeehaven Revitalisering Haatland Koekoekspolder Masterplan Binnenstad Transport (i.k.v. Meerjarig Investeringsprogramma Ruimte en Transport) Parkeren Citymarketing	Hanzewijk Zorgboulevard Onderdijks I Kulturhus Nieuwe toren Huisvesting archief/ archeologie Margaretha Van Heutszkazerne Juliana van Stolberg ISV / BLS subsidies	Erven en Landerijen Milieupark	Wijkcoördinatie	(plv.) ZKN voorzitter Hanzedagen